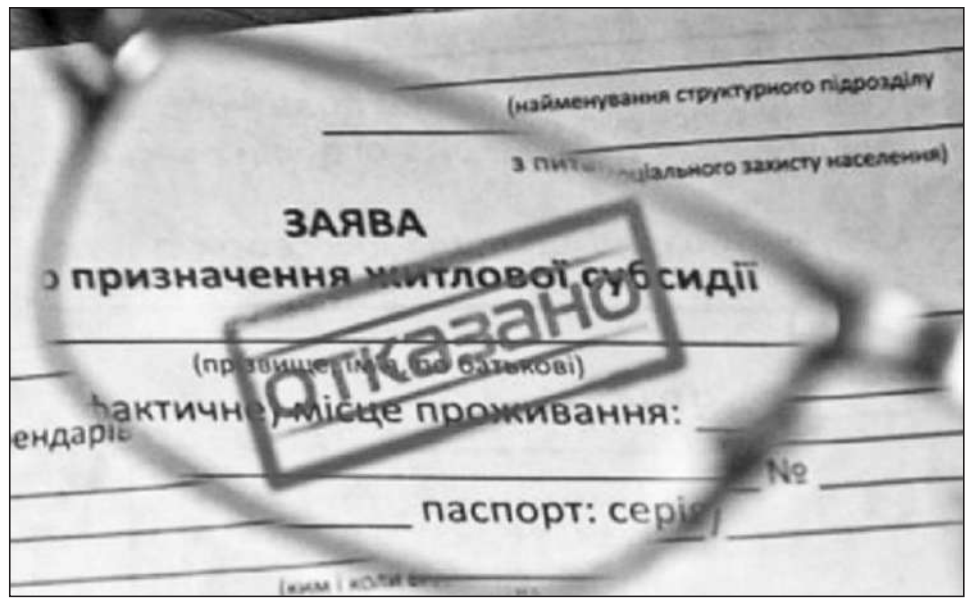
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА 2019–2020:
СУБСИДИИ, ЗАРПЛАТЫ И ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ ПО-НОВОМУ

В 2019 году в нашей стране стартовали реформы в социальной политике.



Преобразования касаются самых главных для украинцев сфер — трудовых отношений, зарплат и субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг. Продолжатся нововведения и в 2020 году. Чего стоит ожидать?

«ТРУДОВЫЕ» НОВШЕСТВА

Одно из главных нововведений 2020 года будет «трудовая реформа», которая давно перезрела. Украина по сей день живет согласно Кодексу законов о труде от далекого совкового 1971 года. Понятное дело, в него вносились многочисленные изменения, принималось огромное количество подзаконных актов. Тем не менее, документ катастрофически устарел и не соответствует современным реалиям. Ввиду этого трудовое законодательство не выполняется большинством работодателей, а действенные механизмы влияния на них практически отсутствуют. Это провоцирует массу претензий со стороны работников и их представителей — профсоюзов, а также потенциальных инвесторов. Кроме того, такие понятия, как фриланс-синг, аутстафинг, «удаленка», на чем сейчас акцентируют западные фирмы, для украинского бизнеса оказались «вне закона». Украинские власти пытались изменить происходящее, для урегулирования проблем был разработан проект Трудового кодекса, который подали в Раду еще в 2014 году. В 2015 году его приняли в первом чтении и отправили на доработку. А завершили ее только в мае 2017 года. После этого документ парламентом не рассматривался, несмотря на неоднократные обращения Минсоцполитики к председателю Верховной Рады и профильному комитету. Законопроект пылился на полках, а осовременивание трудового законодательства все откладывалось и откладывалось. Пришедшая к власти Зе-команда решила к документу не возвращаться и готовит свой вариант «трудовой» реформы. Правда, с ней также произошла проволочка. Так, президент Владимир Зеленский поручил разработать и принять новый Трудовой кодекс до 1 января 2020 года. Но поручение не было выполнено. Хотя подвижки есть. Кабинет министров 27 декабря, под елочку, одобрил законопроект о труде, который призван сохранить и расширить социальные права работников, увеличить количество легальных рабочих мест, обеспечить равные возможности для мужчин и женщин в сфере труда, повысить доходы работников и гармонизировать украинское законодательство с европейским. Предлагается сохранить привычную для украинцев продолжительность рабочей недели в 40 часов, внедрить гибкий график работы. При этом сохранятся фундаментальные социальные гарантии, которые прописаны в действующем законодательстве. Гарантируется, что зарплата, как и сейчас, будет не менее минимальной, оплачиваемые больничные, ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 24 рабочих дня, сохранение рабочего места на период отпуска в связи с родами и уходом за ребенком, сохранение рабочего места для призванных и мобилизованных на военную службу.



Законопроект прописывает, что основой трудовых отношений будет трудовой договор, причем его можно будет составить в электронной форме. Предполагается внедрение процедуры выплаты компенсаций, если работодатель хочет моментально уволить работника по своей инициативе и не ждать, чтобы он отработал положенное количество времени. И главное — основой трудовых отношений в Украине станет контракт. Ориентировочную его форму правительство разработает подзаконными актами, чтобы все сотрудники могли прописать порядок работы, оплаты, отпуск, сезонность и остальные важные «трудовые вещи». То есть будет введена более гибкая форма реализации трудовых отношений, также заработает аутсорсинг, аутстаффинг. Власти считают, что новый кодекс поможет бороться с бюрократией, потому что предусматривает введение электронной трудовой книжки.

СУБСИДИИ ПО-НОВОМУ

С 1 октября 2019 года в Украине стартовала монетизация субсидий. То есть деньги для оплаты жилищно-коммунальных услуг по факту теперь получают украинцы, а не компании — поставщики этих самых услуг. Средства переводятся на специально оформленные счета в банках и автоматически списываются на оплату «коммуналки». После завершения отопительного сезона сэкономленные деньги можно получить наличными. Кстати, оформить субсидии теперь можно онлайн. На сайте Министерства социальной политики обнародована исчерпывающая инструкция. Между тем в 2020 году «коммунальные» новшества не закончатся.

> Кабинет министров повысил процент доли платежа в формуле назначения субсидий с 15 % до 20 %.

Это нововведение вступит в силу с 1 мая 2020 года. В правительстве уверяют, что объем субсидии не будет сокращаться во время отопительного сезона 2019—2020 годов, а механизм расчета субсидий не изменится и будет определяться индивидуально — в зависимости от доходов домохозяйства. С 1 января льготные категории украинцев смогут в любое время перейти на наличную денежную форму выплат на жилищно-коммунальные услуги. Стоит отметить, что Кабинет министров отвел в бюджете на 2020 год на выплату субсидий почти 48 млрд гривен. В правительстве считают, что этой суммы достаточно, даже несмотря на то, что она на 7 млрд гривен меньше, чем в 2019 году.

ЖЕСТКИЙ КОНТРОЛЬ ЛЬГОТНИКОВ

Еще, о чем нужно помнить украинцам, так это о том, что все льготы и субсидии взяты под жесткий контроль — Верховная Рада в 2019 году приняла закон о верификации и мониторинге государственных выплат. Он призван оптимизировать бюджетные расходы путем проверки информации, которая влияет на определение права и размер госвыплат. В принципе, льготы и субсидии всегда контролировались, но теперь это будет делаться в рамках закона. Речь идет не о проверках пенсионеров и отзыве субсидий. Предлагается не проверять, а только предоставить Минфину возможность запустить программное обеспечение, которое могло бы определять эти проблемные аспекты в вопросах выплаты госпомощи и сообщать об этом в соответствующие органы. Теперь закон будет регулировать выплаты, под которые подпадают пенсии, пособия, льготы, субсидии, стипендии, за исключением академических; другие выплаты, которые осуществляются за счет средств государственного, местных бюджетов, фондов общеобязательного государственного социального и пенсионного страхования. Это — абсолютно европейская норма. Заработает в 2020 году и Государственная социальная служба Украины. Соответствующее решение Кабмином уже принято. Новый госорган будет отвечать за реализацию политики в сфере контроля предоставления соцвыплат. Власти считают, что введение жесткого аудита позволит усилить адресность государственных выплат и предоставлять их наиболее незащищенным слоям населения.

ЗАРПЛАТЫ И ЛЬГОТЫ С «ОТВЯЗКОЙ»

Еще одна очень важная соцреформа ожидает украинцев в 2020 году. Правда, ее старт анонсировали в 2019-м, но както не состоялось. Власть хочет «отвязать» прожиточный минимум от соцвыплат. Соответствующий законопроект Кабинет министров одобрил 11 декабря. Он позволит повысить прожиточный минимум до 4200 гривен в месяц. Между тем, пока, согласно госбюджету-2020, с 1 января следующего года прожиточный минимум увеличится лишь на 162 гривни — до 2027 гривен. «Отвязка» прожиточного минимума, как утверждает премьер-министр, позволит повысить доходы наименее обеспеченных граждан без автоматического увеличения ставок государственной пошлины, платежей, штрафов и других финансовых показателей, в целом «отмена этой архаичной советской нормы позволит, наконец, начать настоящую борьбу с бедностью в Украине».

В мире прожиточный минимум считается нормой проживания как по стране, так и отдельно по регионам и категориям граждан. Но понятие «прожиточный минимум» нельзя путать с минимальной зарплатой. Последняя устанавливается исключительно для работающих граждан. К сожалению, по сей день в Украине потребительская корзина, на которой основывается прожиточный минимум, содержит только самые дешевые продукты, услуги и товары, без привязки к современным реалиям. В европейских странах все иначе. К примеру, в потребительскую корзину включены интернет и услуги связи, поездка на такси, посещение косметических салонов, алкоголь, отдых, корм для домашних любимцев. Эти критерии в нашей потребительской корзине отсутствуют.

Суть новой реформы пояснили в Минсоцполитики. «Инициатива позволит приблизиться к стратегической цели правительства — повышению размера прожиточного минимума до фактического уровня. Сейчас есть разные подходы к определению по существу «фактического прожиточного минимума». И мы будем поэтапно двигаться к тому, чтобы он составлял не менее 30—40 % от размера средней заработной платы. То есть мы ориентируемся на различные категории населения, на 3—4 тысячи гривен. А это — увеличение почти в два раза», — заявила министр социальной политики Юлия Соколовская. По словам главы ведомства, суть реформы заключается в отвязке размера должностных окладов «бюджетников», а также размера штрафов за административные и уголовные правонарушения от прожиточного минимума. Такой механизм позволит создать предпосылки для существенного повышения прожиточного минимума, оказывать помощь тем, кто в ней реально нуждается.

Нана ЧЕРНАЯ
УНИАН

ПОЧЕМУ БЕДНЫЕ?

Социологи провели исследование «Субкультура бедности в Украине» и объяснили причины низких доходов украинцев. «ХИ» приводит тезисы из интервью «Укринформу».

В течение года социологи проводили глубинные интервью и фокус-групповые дискуссии в городах Скадовске и Чаплинке Херсонской области. Выбор пал на этот регион, поскольку там население чувствует себя особенно обедневшим после аннексии Крыма Россией. Ученые хотели установить причины бедности и выяснить, действительно ли психология и повседневные привычки людей консервируют их материальное положение и тормозят возможные изменения.

Вот 9 выводов, которые они сделали.

◆ **ПЕРЕКОС МЕЖДУ ЗАРАБОТКОМ И ПОТРЕБЛЕНИЕМ**

Один из важных выводов исследования: обществу не хватает финансовой грамотности. Семейное бюджетирование пробуксовывает на каждом шагу. Важно понимать, что именно мы покупаем и как тратим заработанные деньги.

Внешние атрибуты часто важнее других характеристик, по которым ты себя позиционируешь в социуме. Это демонстрация того, что в обществе доминируют материальные ценности, причем важна не реальная их стоимость, а символическая. Хочешь чувствовать себя человеком — должен иметь то, что увеличивает твою стоимость в глазах общества. Часто это связывают с советским наследием. В условиях вечного дефицита формируется такая система ценностей, при которой желанная вещь дается очень тяжело, через длинные очереди и неуверенность в результате. Далее это переросло в «ты неполноценный, пока у тебя нет плазмы, крутой тачки под окном, последней модели смартфона». И люди пытаются это компенсировать.

◆ **СТРАХ ПОКАЗЫВАТЬ ДОСТАТОК ИЗ-ЗА ПЛОХОЙ ЗАЩИТЫ СОБСТВЕННОСТИ**

При всей демонстративности украинцы боятся похвастаться настоящими успехами из-за отсутствия нормально функционирующей системы защиты собственности. Защита от краж, нападений, рэкета не гарантирована, а вопрос защиты часто зависит от финансовых возможностей.

◆ **ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА — НИЗКАЯ**

Только один из 60 респондентов смог описать свой функционал на работе. Если люди не знают, чем занимаются в компании, это не к ним вопрос, а к работодателю — по организации рабочего времени. Но человека такое «необременительное» рабочее место устраивает, потому что остается пространство для личной жизни, для подработки в теневой сфере, которая является более результативной, чем плохо организованная работа. А плохая организация труда истощает, как и низкая зарплата: это тупик.

Сейчас все работодатели сталкиваются с проблемой нехватки кадров. Пора начинать договариваться об организации труда, оптимизации, соответствующих условиях и оплате.

◆ **ЭЙДЖИЗМ НА МАРШЕ**

По сравнению с развитыми странами у нас очень узкий коридор реализации — эйджизм сопровождает вас в любом возрасте. Пока молод и полон сил — сопляк, слишком юн, чтобы давать советы. На работу ищут 18—28-летних «с опытом», а 30-летним возрастом заканчивается запрос на кадры. Максимум 30—35 лет — и все, коридор закрывается. Реализоваться позже слишком сложно. Представьте украинского человека 50+, который пошел переучиваться, стартовать с нуля с новым образованием... Он не очень-то и найдет, где учиться.

◆ **ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ НЕ СПАСАЕТ ОТ БЕДНОСТИ**

В выборке исследования все люди — с высшим образованием. И это говорит о том, что они живут в условиях и в регионах, где высшее образование не является ресурсом, оно ничего им не дает. Там просто структурно не предусмотрены места для человека с таким типом высшего образования.

◆ **«УБИЙЦЫ» МОТИВАЦИИ**

В обществе уже длительное время отключена опция «социальное одобрение». Если ты что-то делаешь хорошо, все считают, что это так и надо, и не благодарят. А если ты ошибся — общество набрасывается на тебя со всей интенсивностью обсуждения или осуждения. Это риторика обесценивания, которая убивает мотивацию людей.

◆ **СРЕДНИЙ КЛАСС В УКРАИНЕ**

Под средним классом в Украине понимают просто людей, получающих, условно, более 15000 грн в месяц. Но одним из ключевых критериев принадлежности к среднему классу, который сформулировали еще во времена Просвещения, является частная собственность. Пока вы не являетесь собственником, вы не можете позволить себе независимую политическую позицию. Мы живем в таком историческом пространстве, где разбиваются модели накопления семейного имущества, которое при нормальных условиях наследуется. А одно поколение не может это благосостояние сгенерировать.

◆ **НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ**

Поведение молодежи и ее установки очень изменили социальные сети. Для них модели бедности и богатства уже выглядят по-другому. Изменилось отношение к жилью: зачем его иметь, если можно арендовать, что гораздо рациональнее, если у вас в перспективе мобильность, которая ведет вас за работой. Для чего покупать авто, если можно вызвать такси или «блаблакар». Одежда для них больше не является частью презентации себя, статуса, главное — чтобы было функционально и удобно.

◆ **БОГАТСТВО НЕ ЯВЛЯЕТСЯ СОЦИАЛЬНО ОДОБРЕННЫМ, ПОЭТОМУ К НЕМУ НЕ СТРЕМЯТСЯ**

Что касается «наворовал в 90-х» — это не зависит от возраста, это общее отношение к богатству. Именно противопоставление «бедные-богатые» и консервирует бедность. Потому богатство в глазах культуры бедности не является легитимным, социально одобренным, а значит, к нему не стоит стремиться.

ЗАЯВА ПРО НАМІРИ

1. Інвестор (Замовник): Управління з будівництва, ремонту та реконструкції Департаменту будівництва та шляхового господарства Харківської міської ради, 61003, м. Харків, майдан Конституції, 7.

2. Місце розташування площадки будівництва (реконструкції): м. Харків, вул. Бондаренківська.

3. Характеристика діяльності об'єкта: будівництво мережі госпфекальної каналізації по вул. Бондаренківській у м. Харкові.

4. Соціально-економічна необхідність проектованої діяльності: Мета проектування — будова нової каналізаційної мережі у м. Харкові, будова нових колодязів побутової каналізації, з забезпеченням її безаварійної роботи, за рахунок використання сучасних матеріалів та технологій для прокладки трубопроводів

5. Потреба в ресурсах при будівництві й експлуатації:

на період будівництва:

земельних: без додаткового відводу землі; сировинних, енергетичних, водних: визначається у відомості ресурсів зведеного кошторису будівництва; трудових: 17 люд.;

на період експлуатації: відсутня.

6. Транспортне обслуговування: на період будівництва за договором з підрядною організацією.

7. Екологічні та інші обмеження планованої діяльності по варіантах: відповідно до чинного законодавства.

8. Необхідна еколого-інженерна підготовка й захист території по варіантах: немає.

9. Можливий вплив на навколишнє природне середовище й види впливу на:

клімат і мікроклімат — немає; повітряне середовище — можливі викиди та шумове навантаження на термін будівництва; водне середовище — немає; ґрунт — можливий вплив при проведенні будівельних робіт за рахунок розробки грунту та утворення будівельних відходів;

рослинний і тваринний світ, заповідні об'єкти — немає; оточуюче соціальне середовище — немає; оточуюче техногенне середовище — немає.

10. Відходи виробництва й можливість їхнього повторного використання: під час будівництва утворювання будівельного сміття, що вивозиться спеціалізованою організацією.

11. Обсяг виконання ОВНС — відповідно до ДБН А.2.2-1-2003.

12. Участь громадськості: реалізується шляхом оповіщення через ЗМІ.

З матеріалами ОВНС та проекту можна ознайомитись за адресою Управління з будівництва, ремонту та реконструкції Департаменту будівництва та шляхового господарства Харківської міської ради: м. Харків, пров. Подільський, 19, телефон: 760-75-62, e-mail: dsdh@citynet.kharkov.ua. Зауваження та пропозиції з питання планованої діяльності приймаються протягом 30 днів з дати опублікування цієї заяви

ЗАЯВА ПРО ЕКОЛОГІЧНІ НАСЛІДКИ БУДІВНИЦТВА МЕРЕЖІ ГОСПФЕКАЛЬНОЇ КАНАЛІЗАЦІЇ ПО ВУЛ. БОНДАРЕНКІВСЬКІЙ У М. ХАРКОВІ

Дійсним проектом передбачено будівництво мережі госпфекальної каналізації по вул. Бондаренківській у м. Харкові.

Проектом передбачається:

— будова нової каналізаційної мережі;

— будівництво нових каналізаційних колодязів.

Мета проектування — будова нової каналізаційної мережі у м. Харкові, будова нових колодязів побутової каналізації, з забезпеченням її безаварійної роботи, за рахунок використання сучасних матеріалів та технологій для прокладки трубопроводів.

Експлуатація проектованого об'єкта не призведе до негативного впливу на навколишнє середовище. Під час проведення будівельних робіт буде чинитися короткочасний незначний негативний вплив на наступні компоненти навколишнього середовища: повітряне середовище — за рахунок викидів в атмосферне повітря протягом незначного часу та в невеликій кількості забруднюючих речовин, які утворюються при виконанні будівельно-монтажних робіт із застосуванням газозварювального обладнання і машинобудівної техніки. У процесі будівництва й експлуатації знос зелених насаджень здійснюватися не буде. У районі розміщення майданчика відсутні пам'ятники архітектури і історії, об'єкти природно-заповідного фонду. Цей об'єкт не обмежує використання рослинних і тваринних ресурсів.

Вплив на навколишнє середовище при виконанні будівельних робіт буде мінімальним і розцінюється як допустимий, за умови дотримання природоохоронних заходів.

При дотриманні правил експлуатації обладнання та техніки безпеки проектований об'єкт не буде чинити негативного впливу на клімат і мікроклімат, атмосферне повітря, ґрунти, водне середовище, рослинний і тваринний світ, заповідні об'єкти, навколишнє соціальне середовище (населення) та навколишнє техногенне середовище.

Замовник зобов'язується здійснювати проектні рішення відповідно до норм і правил охорони навколишнього середовища і вимог екологічної безпеки на всіх етапах будівництва та експлуатації об'єкта планованої діяльності.

З 1 січня 2020 року, відповідно до постанови НКРЕКП від 24.12.2019 р. № 3105 «Про встановлення граничного рівня плати за приєднання, що є стандартним, до газорозподільних систем на 2020 рік» затверджені нові ставки у м. Харкові:

(грн без ПДВ)

Типорозмір лічильника газу, тип місцевості та тип газопроводу

G 1, 6				G 2,5				G 4				G 6				G 10			
міська місцевість		сільська місцевість		міська місцевість		сільська місцевість		міська місцевість		сільська місцевість		міська місцевість		сільська місцевість		міська місцевість		сільська місцевість	
підземний	надземний	підземний	надземний	підземний	надземний	підземний	надземний	підземний	надземний	підземний	надземний	підземний	надземний	підземний	надземний	підземний	надземний	підземний	надземний
12090	12090	12460	12460	12090	12090	12460	12460	12090	12090	12460	12460	14090	14090	14460	14460	17590	17590	17960	17960